



ROMÂNIA
JUDEȚUL OLT
ORAȘUL DRĂGĂNEȘTI-OLT
CONSILIUL LOCAL

str. Nicolae Titulescu, nr.150
tel: 0249465815, fax: 0249465811

site: www.draganesti-olt.ro, e-mail: primaria@draganesti-olt.ro



HOTĂRÂRE

referitoare la stabilirea modalității de gestiune a Serviciului public de întreținere a cimitirelor din orașul Drăgănești-Olt

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 22342/18.06.2021 al inițiatorului de proiect;
- Raportul comun nr. 22343/18.06.2021 al Serviciului Urbanism, amenajarea teritoriului, supravegherea serviciilor de utilități publice și Direcției economico-financiare – Comp. achiziții publice din cadrul Primăriei orașului Drăgănești-Olt;
- Avizul nr.22/23.06.2021 al Comisiei Buget, finanțe, contabilitate din cadrul Consiliului local al orașului Drăgănești-Olt;
- Avizul nr.21/23.06.2021 al Comisiei Juridică și de disciplină din cadrul Consiliului local al orașului Drăgănești-Olt;
- Avizul nr.21/23.06.2021 al Comisiei Amenajarea teritoriului și urbanism din cadrul Consiliului local al orașului Drăgănești-Olt;

În conformitate cu prevederile:

- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legii nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare;
- Legii nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice;
- H.G. nr. 395 / 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- art. 129, alin.1, alin.2 lit.d și alin.7 lit.s din O.U.G. nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ;

În temeiul prevederilor art. 139 alin.1, art. 196 alin.1 lit. a din O.U.G. nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ.

**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI DRĂGĂNEȘTI-OLT
HOTĂRĂȘTE:**

Art.1. (1) Începând cu data prezentei, având în vedere Studiul de oportunitate, anexa care face parte integrantă din prezenta, se stabilește modalitatea de gestiune a Serviciului public de întreținere a cimitirelor din Orașul Drăgănești-Olt, în forma gestiunii delegate, prin achiziție publică de servicii / lucrări.

(2) Se stabilește durata delegării gestiunii pentru serviciul sus-menționat la intervalul de 5 ani.

Art.2. La data intrării în vigoare a hotărârii, orice altă dispoziție contrară își încetează aplicabilitatea.

Art.3. Ducerea la îndeplinire a hotărârii se încredințează Direcției economico-financiare - Comp. achiziții publice, Serviciului Urbanism, amenajarea teritoriului, supravegherea serviciilor de utilități publice din cadrul Primăriei orașului Drăgănești-Olt.

Art.4. Hotărârea se va comunica:

- Instituției Prefectului - Județul Olt ;
- Primarului orașului Drăgănești-Olt ;
- Direcția economico-financiară - Comp. achiziții publice;
- Serviciului Urbanism, amenajarea teritoriului, supravegherea serviciilor de utilități publice.

Nr. 52 // 24.06.2021

**Președinte de ședință,
Consilier local,
Mocioacă Ilie**



**Contrasemnează
Secretarul orașului Drăgănești-Olt
Jr. Jidovu Laurentiu-Adrian**

Adoptată cu 17 voturi pentru, 0 împotriva și 0 abțineri dintr-un total de 17 voturi valabil exprimate (17 consilieri locali în funcție) în ședința ordinară a Consiliului Local al orașului Drăgănești-Olt



ROMÂNIA
JUDEȚUL OLT
ORAȘUL DRĂGĂNEȘTI-OLT
PRIMĂRIA

str. Nicolae Titulescu, nr. 150
tel: 0249465815, fax: 0249465811

site: www.draganesti-olt.ro, e-mail: primaria@draganesti-olt.ro



Anexă la H.C.L. Drăgănești-Olt nr. 52/24.06 . 2021

Aprobat,
PRIMAR
Ing. Marian-Viorel TUDORICĂ



STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea modalității de gestiune a Serviciului Public de Administrare a Cimitirelor din Orașul Drăgănești-Olt

I. DATE GENERALE

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile edilitar-gospodărești de gestionare a cimitirelor din Orașul Drăgănești-Olt constituie obligația exclusivă a autorității administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestuia intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acesteia.

Prezentul Studiu a fost elaborat în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea O.G. nr. 71/2002;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile și serviciile funerare;
- H.C.L. nr. 99/2019 care reglementează împărțirea teritoriului cimitirelor, modul de amplasare a locurilor de înhumare, dimensiunile locurilor de înmormântare, condițiile și modalitatea concesionării locurilor de veci, executarea lucrărilor pe locurile concesionate precum și înmormântările și reînsemnările.



1.1. Obiectul studiului de oportunitate

(1) Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie fundamentarea opțiunii privind modul de gestionare a Serviciului public de Administrare a Cimitirelor din domeniului public și privat al orașului Drăgănești-Olt.

(2) Având în vedere prevederile O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, obiectivele Studiului de Oportunitate sunt următoarele:

- Identificarea variantei optime de organizare a gestiunii serviciilor privind "[...] administrarea cimitirelor și crematoriilor", ca servicii de administrare a domeniului public: gestiune directă sau gestiune delegată;
- Dacă este cazul, identificarea variantei optime a contractului de delegare: contract de concesiune sau contract de achiziție publică.

1.2. Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop:

- justificarea delegării de gestiune prin încheierea unui contract de achiziție publică de servicii;
- motivarea economică, socială și de mediu a opțiunii alese de delegare a serviciului;
- aspecte legate de durata contractului și redevență.

II. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE

2.1. Infrastructura cimitirelor din orașul Drăgănești-Olt

(1) Cimitirele aflate în proprietatea publică a U.A.T. Orașul Drăgănești-Olt (Anexa 1) sunt:

- ⇒ Cimitir deal - Str. Morii
- ⇒ Cimitir vale - Strada Eternității
- ⇒ Cimitir Comani - Strada Schitului.

Elementele de identificare a cimitirelor se regăsesc în Anexa 1.

(2) Cimitirele enunțate sunt administrate de autoritatea publică locală a orașului Drăgănești-Olt și ele se organizează și funcționează în baza Regulamentului de organizare și funcționare a cimitirelor umane aflate sub autoritatea Consiliului Local al orașului Drăgănești-Olt aprobat prin H.C.L. nr. 99/2019 care reglementează împărțirea teritoriului cimitirelor, modul de amplasare a locurilor de înhumare, dimensiunile locurilor de înmormântare, condițiile și modalitatea concesiunii locurilor de veci, executarea lucrărilor pe locurile concesionate precum și înmormântările și reînsemnările.

(3) În baza celor expuse este necesar ca autoritatea publică locală să reglementeze doar activitatea de întreținere a cimitirelor motiv pentru care prezentul studiu are ca domeniul de aplicare activitatea de întreținere a cimitirelor de pe raza orașului Drăgănești-Olt.

(4) *Nu fac obiectul prezentului crematorii umane deoarece pe raza orașului Drăgănești-Olt nu există nici un crematoriu.*

2.2. Descrierea locațiilor pentru care se face delegarea de gestiune

(1) U.A.T. Orașul Drăgănești-Olt va delega gestiunea serviciului de administrare a domeniului public și privat de interes local pentru activitățile edilitar-gospodărești de întreținere a cimitirelor din orașul Drăgănești-Olt prevăzute de Anexa 1 iar operatorul economic va executa cel puțin următoarele tipuri de lucrări:

- în vederea asigurării în incinta cimitirelor a condițiilor de igienă cerute de reglementările în vigoare:
 - instalarea de coșuri, containere și pubele, bănci de odihnă și altele asemenea,
 - întreținerea și înlocuirea coșurilor, containerelor, pubelelor bănci de odihnă și altele asemenea atunci când este cazul,
 - efectuarea curățeniei spațiilor verzi și aleilor de acces;
- Activități de întreținere, protejare și conservare a spațiilor verzi, gazonului, arborilor, arbuștilor, precum și a oricăror alte amenajări dendro-horticole din incinta cimitirelor:
 - cosirea/tăierea ierbii, toaletarea și tăierea de arbori/arbuști cu avizul favorabil al Serviciului Urbanism și Amenajarea teritoriului din cadrul Primăriei Drăgănești-Olt,
 - ierbicidarea și combaterea buruienilor de pe alei și spațiile dintre morminte/locuri de veci,
 - greblarea frunzelor/vegetației uscate sau rezultată în urma tăierii/cosirii și transportarea acestora la containere,
 - lucrări de plantare arbori, arbuști, flori și gazon
- demolare construcții executate fără acordul autorității publice locale sau care nu respectă acordul eliberat de aceasta.



(2) La momentul actual nu este cunoscută suprafața exactă a aleilor din cimitirele orașului întrucât nu există documentație cadastrală pentru acestea. Până la întocmirea documentației cadastrale, autoritatea publică locală își rezervă dreptul de a decide asupra suprafețelor de alei ce vor fi modernizate sau reparate nefiind obligatorie ofertarea lor de către operatorii economici interesați.

2.3. *Prezentarea situației actuale*

În prezent serviciul de administrare a domeniului public și privat de interes local *pentru activitățile edilitar-gospodărești de întreținere a cimitirelor din orașul Drăgănești-Olt* nu este atribuit nici unui operator economic fapt care a condus, conform art. 47, alin (1) Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, la elaborarea prezentului studiu de oportunitate.

III. STABILIREA PROCEDURII OPTIME PENTRU ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE

3.1. În conformitate cu prevederile art. 10, alin. (1) din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea serviciilor de administrare a cimitirelor se realizează prin următoarele modalități:

- a. Gestiune directă
- b. Gestiune delegată

(1) În cazul gestiunii directe autoritatea administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și întreținerea cimitirelor.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a. *compartimentele* pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local al orașului Drăgănești-Olt;
- b. unul sau mai multe *servicii publice*, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizat în subordinea consiliului local al orașului Drăgănești-Olt.

(3) În situația în care s-ar opta pentru alegerea modalității gestiunii directe trebuie menționat faptul că, Consiliul local al orașului Drăgănești-Olt nu are în prezent în subordine un serviciu cu personalitate juridică și buget propriu și nu are nici organizat în cadrul aparatului propriu un compartiment pentru administrarea domeniului public și privat al orașului care să poată efectua astfel de lucrări/servicii și care să se încadreze prevederilor legislației aflată în vigoare.

(4) Gestiunea directă prin modalitatea enunțată anterior, nu este o soluție oportună deoarece o astfel de abordare ar necesita un proces îndelungat de recrutare a personalului necesar, de achiziție a echipamentelor etc., timp în care situația infrastructurii se va degrada. În plus, ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- efectuarea demersurilor ce se impun în vederea organizării și funcționării unui serviciu cu personalitate juridică în cadrul instituției sau în vederea înființării unui compartiment în cadrul aparatului propriu;
- dotarea cu echipamente și utilaje specifice activității de "întreținere cimitire";
- angajarea de personal suplimentar pentru realizarea activităților și
- lipsa unui tarif către utilizatorii finali,

pentru amortizarea unor astfel de costuri, ar fi necesară menținerea unei astfel de abordări pentru o perioadă de cel puțin 10 ani, fără a garanta însă eficiența și eficacitatea acestei forme de organizare.



(4) Conform prevederilor art. 129, alin. (2), lit. c), d) și alin. (6) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul local are ca atribuții:

- administrarea domeniului public;
- gestionarea serviciilor de interes local;
- darea în administrare și concesionarea bunurilor proprietate publică precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii.

(5) Tinând cont de cele de mai sus, precum și de contextul legislativ care reglementează recrutarea resurselor umane în sistem bugetar (limitat de normativul de personal și plafonul de cheltuieli de personal și care nu permite în condițiile actuale să asigure numărul de personal suficient) este necesară atribuirea către un operator economic a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile și întreținere a cimitirelor din Orașul Drăgănești-Olt, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării serviciului public vor intra în atribuțiile și responsabilitatea autorității locale.

(6) În acest context, singura opțiune privind organizarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local privind activitățile edilitar-gospodărești de amenajare și întreținere a zonelor verzi, terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru copii este cea a gestiunii delegate. Este necesară însă analiza diferitelor niveluri de delegare, cum ar fi:

- *Delegarea* serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere a zonelor verzi, terenurilor de sport și a locurilor de joacă pentru copii din Orașul Drăgănești-Olt, printr-un contract de concesiune conform Legii nr. 100/2016, lăsând libertatea operatorului delegat de a stabili, planifica și prioritiza lucrările/serviciile necesare pentru atingerea unor indicatori de performanță și asigurând disponibilitatea unui buget minim anual pentru efectuarea plăților în cadrul contractului de delegare;
- Planificarea lucrărilor anuale de întreținere de către Primăria Orașului Drăgănești-Olt și contractarea lucrărilor de întreținere conform Legii 98/2016.

(7) Având în vedere prevederile art. 34, alin. (1) din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare: "Pentru menținerea în funcțiune și întreținerea cimitirului, autoritatea administrației publice locale poate încheia contract de prestări de servicii publice cu un operator economic" și că obiectul delegării gestiunii este activitatea de întreținere a cimitirelor, contractul de delegare a gestiunii va fi contract de achiziție publică de servicii conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare iar planificarea lucrărilor de întreținere se va face de către Primăria Orașului Drăgănești-Olt.

3.2. Durata delegării de gestiune

În baza prevederilor art. 34, alin. (2), lit. e) din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare: "durata contractului, care nu poate fi mai mică de 5 ani și mai mare de 15 ani, cu posibilitate de prelungire", se stabilește: **Durata contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de Întreținere a Cimitirelor din orașul Drăgănești-Olt este de 5 ani.**

3.3. Valoare estimată

(1) Întrucât, pe baza informațiilor disponibile (lipsa documentației cadastrale) și în lipsa unui studiu care să acopere întreaga infrastructură a cimitirelor din Orașul Drăgănești-Olt, este imposibilă estimarea unor cantități pe categorii de servicii/lucrări de întreținere, valoarea contractului nu se poate estima pe baza unor cantități și a unor prețuri unitare.

(2) În acest context, valoarea contractului se va estima pe baza datelor istorice privind cheltuielile de întreținere a cimitirelor din Orașul Drăgănești-Olt.

(3) Luând în considerare:

- Suprafețele și categoriile de spații verzi, terenuri de sport și locuri de joacă pentru copii aflate în aria administrativ-teritorială a Orașului Drăgănești-Olt;
- cheltuielile efectuate în anii anteriori pentru întreținerea acestora de către Primăria orașului Drăgănești-Olt;



- necesitatea asigurării unui nivel ridicat al serviciului,

costul anual estimat pentru asigurarea întreținerii cimitirelor din Orașul Drăgănești-Olt este de 27.000 lei fără TVA, valoarea totală a contractului de delegare a gestiunii pe perioada de 5 ani fiind de 135.000 lei fără TVA.

(4) Totuși, decontarea lucrărilor aferente întreținerii se recomandă a se realiza pe bază de cantități.

3.4. Modalitatea de atribuire

Având în vedere modificările legislative aduse prin Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local (prevederile art. 12: "Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare") și că valoarea estimată de 135.000 lei fără TVA este sub valoarea prevăzută la art. 7, alin. 5 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, contractul de delegare a gestiunii va fi contract de achiziție publică de servicii, iar modalitatea de atribuire va fi achiziția directă.

3.5. Nivelul minim al redevenței

În cazul achizițiilor, riscul semnificativ de operare nu se transferă operatorului ci rămâne în sarcina autorității contractante. Întrucât autoritatea contractantă achiziționează executarea lucrărilor de la operator și în schimbul acestuia plătește operatorului un tarif, autoritatea contractantă nu are dreptul de a solicita operatorului o redevență.

3.6. Motivarea economică, socială și de mediu a gestiunii delegate a serviciului prin încheierea unui contract de achiziție publică de servicii

Alegerea gestiunii delegate a serviciului prin achiziție publică de servicii aduce următoarele beneficii:

- menținerea unui tarif la un nivel acceptabil și suportabil de către bugetul local, întrucât societăți respective îi va fi atribuit contractul de delegare a gestiunii serviciului prin achiziție publică în baza Legii achizițiilor publice nr. 98/2016 și a normelor de aplicare a acesteia, iar valoarea estimată a achiziției o va determina să-și fundamenteze un tarif strict în limita costurilor necesare prestării activității, la care să adauge doar un profit minim;
- îmbunătățirea condițiilor de igienă, de sănătate și de mediu ale utilizatorilor cimitirelor;
- o îmbunătățire a calității mediului înconjurător și implicit a sănătății populației.

IV. DISPOZIȚII FINALE

Serviciul public de întreținere a Cimitirelor din domeniul public și privat al orașului Drăgănești-Olt se va organiza și funcționa în baza Regulamentului serviciului și Caietului de sarcini al serviciului care au la bază prevederile actelor normative care stau și la baza prezentului Studiu de oportunitate.

Întocmit,

Cons. Achiziții Publice, Victoria CRĂCIUNEANU
Cons. Compartiment Contabilitate, Ionela SCOICAN
Cabinet Primar, Referent, Veronica GHIȚĂ

Președinte de ședință
Consilier
Ilie MOCIOACĂ



Contrasemnează,
Secretar,
Jr. Laurentiu JIDOVU

ANEXA 1. CENTRALIZATOR AL CIMITIRELOR DIN ORAȘUL DRĂGĂNEȘTI-OLT

Nr. Crt.	DENUMIRE IMOBIL	LOCAȚIE	CARACTERISTICI
1.	CIMITIR DEAL	STRADA MORII	St=20840,00mp Împrejmuire gard sârmă ghimpată Împrejmuire gard placi beton
2.	CIMITIR VALE	STRADA ETERNITĂȚII	St=22100,00mp Împrejmuire gard beton
3.	CIMITIR COMANI	STRADA SCHITULUI	St=31000,00mp. Vecinătăți : E-Str. Bisericii V- Str. Schitului S-Str. Banu Mihai N-Str. Schitului Împrejmuire gard plăci

