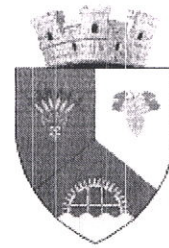


ROMÂNIA  
JUDEȚUL OLT  
ORAȘUL DRĂGĂNEȘTI-OLT  
CONSILIUL LOCAL

str. Nicolae Titulescu, nr.150  
tel: 0249465815, fax: 0249465811

site: www.draganesti-olt.ro, e-mail: primaria@draganesti-olt.ro



**HOTĂRÂRE**

**referitoare la stabilirea modalității de gestiune a Serviciului public de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Orașului Drăgănești-Olt și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare**

**Având în vedere:**

- Referatul de aprobare nr. 22344/18.06.2021 al inițiatorului de proiect;
- Raportul comun nr. 22345/18.06.2021 al Serviciului Urbanism, amenajarea teritoriului, supravegherea serviciilor de utilități publice și Direcției economico-financiare – Comp. achiziții publice din cadrul Primăriei orașului Drăgănești-Olt;
- Avizul nr.23/23.06.2021 al Comisiei Buget, finanțe, contabilitate din cadrul Consiliului local al orașului Drăgănești-Olt;
- Avizul nr.22/23.06.2021 al Comisiei Juridică și de disciplină din cadrul Consiliului local al orașului Drăgănești-Olt;
- Avizul nr.22/23.06.2021 al Comisiei Amenajarea teritoriului și urbanism din cadrul Consiliului local al orașului Drăgănești-Olt;

**În conformitate cu prevederile:**

- art. 29 din Legea nr. 51 / 2006 privind serviciile comunitare de utilități publice;
- art. 2 alin.3 lit.h din Legea nr. 101 / 2006 privind serviciul de salubritate al localităților;
- Legii nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice;
- H.G. nr. 395 / 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- art. 129, alin.1, alin.2 lit.d și alin.7 lit.n din O.U.G. nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ;

**În temeiul prevederilor** art. 139 alin.1, art. 196 alin.1 lit. a din O.U.G. nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ.

**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI DRĂGĂNEȘTI-OLT  
HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** (1) Începând cu data prezentei, având în vedere Studiul de oportunitate, Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezenta, se stabilește modalitatea de gestiune a Serviciului public de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Orașului Drăgănești-Olt și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, în forma gestiunii delegate, prin achiziție publică de servicii / lucrări.

(2) Se stabilește durata delegării gestiunii pentru serviciul comunitar sus-menționat la intervalul de 1 an.

**Art.2.** La data intrării în vigoare a hotărârii, orice altă dispoziție contrară își încetează aplicabilitatea.

**Art.3.** Ducerea la îndeplinire a hotărârii se încredințează Direcției economico-financiare - Comp. achiziții publice și Serviciului Urbanism, amenajarea teritoriului, supravegherea serviciilor de utilități publice din cadrul Primăriei orașului Drăgănești-Olt.

**Art.4.** Hotărârea se va comunica:

- Instituției Prefectului - Județul Olt ;
- Primarului orașului Drăgănești-Olt ;
- Direcția economico-financiară - Comp. achiziții publice;
- Serviciului Urbanism, amenajarea teritoriului, supravegherea serviciilor de utilități publice.

**Nr. 53 // 24.06.2021**

**Președinte de ședință,  
Consilier local,  
Mocioacă Ilie**



**Contrasemnează  
Secretarul orașului Drăgănești-Olt  
Jr. Jidovu Laurentiu-Adrian**

**Adoptată cu 9 voturi pentru, 0 împotriva și 8 abțineri dintr-un total de 17 voturi valabil exprimate (17 consilieri locali în funcție) în ședința ordinară a Consiliului Local al orașului Drăgănești-Olt**



ROMÂNIA  
JUDEȚUL OLT  
ORAȘUL DRĂGĂNEȘTI-OLT  
PRIMĂRIA

str. Nicolae Titulescu , nr.150  
tel: 0249465815, fax: 0249465811

site: [www.draganesti-olt.ro](http://www.draganesti-olt.ro), e-mail: [primaria@draganesti-olt.ro](mailto:primaria@draganesti-olt.ro)



Anexă la H.C.L. Drăgănești-Olt nr. 53/24.06 2021

Aprobat,  
PRIMAR  
Ing. Marian-Viorel TUDORICĂ



## STUDIUL DE OPORTUNITATE

privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de salubritate pentru activitatea de "colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al orașul Drăgănești-Olt și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare"

### I. DATE GENERALE

#### 1.1. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității alegerii modalității de gestiune a unei activități din cadrul serviciului de salubritate al Orașului Drăgănești-Olt, județul Olt, prin procedura de achiziție publică, în baza Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

#### 1.2. Scopul studiului de oportunitate

Scopul final al studiului de oportunitate este **stabilirea modalității gestiunii directe sau delegate pentru activitatea** din cadrul Serviciului public de salubritate al U.A.T. Oraș Drăgănești-Olt, prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. h) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților.

Activitatea de salubritate care face obiectul prezentului studiu este următoarea:

- **colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public al orașul Drăgănești-Olt și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.**

### II. SERVICIUL DE SALUBRIZARE ÎN PREZENT

#### 2.1. Prezentare generală

Prin salubritate, în contextul legislației actuale se înțelege totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților, pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al orașul Drăgănești-Olt este parte componentă a serviciilor de utilități publice. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor de pe raza orașului Drăgănești-Olt.

Atribuirea activității de activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al orașul Drăgănești-Olt și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate.

Organizarea, reglementarea, conducerea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de colectare a cadavrelor animalelor intră în atribuțiile administrației publice locale.



**2.2. Obiectivele principale și specifice serviciului de Serviciul public de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al orașul Drăgănești-Olt și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare sunt:**

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficiența serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- e) gestionarea corespunzătoare a deșeurilor de origine animală;
- f) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.
- g) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunităților locale;
- h) continuitatea serviciului.

### **2.3. Descrierea locațiilor pentru care se face delegarea de gestiune**

Activitățile aferente prestării serviciului de salubritate pentru colectarea cadavrelor animalelor, se desfășoară pe domeniul public al orașului Drăgănești-Olt, iar ridicarea cadavrelor de animale se face în următoarea ordine:

- a) din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor, instituțiilor publice;
- b) din alte locuri publice decât cele prevăzute la lit. a);
- c) din zonele periferice ale orașului Drăgănești-Olt.

### **2.4. Prezentarea situației actuale**

Salubritatea orașului Drăgănești-Olt este un serviciu comunitar de utilități publice, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza orașului Drăgănești-Olt.

În prezent activitatea de "colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al orașul Drăgănești-Olt și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare" nu este atribuită nici unui operator economic fapt care a condus, conform alin (2), art. 29 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, la elaborarea prezentului studiu de oportunitate.

## **III. STABILIREA PROCEDURII OPTIME PENTRU ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE**

**3.1.** Conform art. 12, alin. (1), Legea 101/2006, gestiunea serviciului public de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalități:

**a) gestiune directă** – modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora;

**b) gestiune delegată** – modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Conform art. 28, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat,

fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

În situația în care s-ar opta pentru alegerea modalității gestiunii directe prevăzută la art. 28 alin. (2) lit a (servicii publice de interes local, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale) din Legea nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, trebuie menționat faptul că, Consiliul local al orașului Drăgănești-Olt nu are, în prezent, în subordine un serviciu cu personalitate juridică care să poată efectua astfel de servicii și care să se încadreze prevederilor legislației aflată în vigoare.

Gestiunea directă prin modalitatea enunțată anterior, nu este o soluție oportună, deoarece ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- efectuarea demersurilor ce se impun în vederea organizării și funcționării unui serviciu cu personalitate juridică în cadrul instituției;
- dotarea cu echipamente și utilaje specifice activității de ”colectare a cadavrelor animalelor și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare ar presupune angajarea de personal suplimentar pentru realizarea activităților;
- necesitatea obținerii licenței ANRSC pentru prestarea serviciilor - conform prevederilor Hotărârii nr. 745/2007 a Guvernului României pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

În situația în care s-ar opta pentru alegerea modalității gestiunii directe prevăzută la art. 28 alin. (2) lit b (societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, trebuie menționat faptul că S.C. URBAN ACTIV SERV S.R.L., societate al cărui unic acționar este Consiliului Local al orașului Drăgănești-Olt, se află în imposibilitatea îndeplinirii condițiilor cumulative prevăzute de art. 28, alin. (2<sup>1</sup>), lit. b), din Legea 51/2006, respectiv neîndeplinirea cerinței conform căreia operatorul este obligat să desfășoare exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului, întrucât obiectul de activitate al acesteia cuprinde și alte activități decât cele menționate anterior.

Astfel gestiunea directă prin modalitatea enunțată anterior, nu este o soluție oportună, deoarece ar implica reorganizarea S.C. URBAN ACTIV SERV S.R.L., în sensul restrângerii obiectului de activitate al acesteia, aspect care pe termen lung afectează negativ veniturile acesteia, **drept pentru care modalitatea de gestiune aleasă de U.A.T. Drăgănești-Olt pentru activitatea de “colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al orașului Drăgănești-Olt și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare” este gestiunea delegată.**

Conform art. 29, alin. (9) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, în cazul serviciilor de utilități publice, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:



- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

Autoritatea publică locală nu intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung în ceea ce privește delegarea de gestiune a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al orașul Drăgănești-Olt și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare deoarece în baza experienței din anii anteriori rezultă că periodicitatea prestării serviciilor de colectare cadavre animale de pe domeniul public nu este o constantă, prezentând fluctuații importante, motiv pentru care delegarea de gestiune prin concesiune nu este recomandată.

Atribuirea în gestiune delegată a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a orașului Drăgănești-Olt, respectiv a activității de "curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț", prin contract de achiziție publică de servicii, va conduce la menținerea unui tarif aferent prestării, la un nivel acceptabil și suportabil de către bugetul local, întrucât societății respective îi va fi atribuit contractul de delegare a gestiunii serviciului prin achiziție publică în baza Legii achizițiilor publice nr. 98/2016 și a normelor de aplicare a acesteia, iar valoarea estimată a achiziției o va determina să-și fundamenteze un tarif strict în limita costurilor necesare prestării activității, la care să adauge doar un profit minim.

### 3.2. Modalitatea de atribuire

Conform art. 29, alin. (9) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, în cazul serviciilor de utilități publice, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016 și pentru că valoarea estimată de 55.000 lei fără TVA este sub valoarea prevăzută la art. 7, alin. 5 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, contractul de delegare a gestiunii va fi contract de achiziție publică de servicii, iar modalitatea de atribuire va fi **achiziția directă**.

Operatorul selectat va beneficia de dreptul de exclusivitate potrivit art. 20, alin. (2), lit. e) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată.

### 3.3. Nivelul minim al redevenței

**În cazul achizițiilor, riscul semnificativ de operare nu se transferă operatorului ci rămâne în sarcina autorității contractante.** Întrucât autoritatea contractantă achiziționează prestarea serviciului de la operator și în schimbul acestuia plătește operatorului un tarif, autoritatea contractantă nu are dreptul de a solicita operatorului o redevență.

### 3.4. Durata delegării de gestiune

Durata contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a Orașului Drăgănești-Olt pentru activitatea de "colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare" este de 1 an.

Întocmit,

Cons. Achiziții Publice, Victoria CRĂCIUNEANU

Cons. Compartiment Contabilitate, Ionela SCOICAN

Cabinet Primar, Referent, Veronica GHIȚĂ

Președinte de ședință,  
Consilier  
Ilie MOCIOACĂ



Contrasemnează,  
Secretar,  
Jr. Laurențiu JIDOVU